

ATTO 2

Rifiuti, pulizia e appalto integrato a Como

Un salto di qualità
per i cittadini e l'ambiente

29 aprile 2008

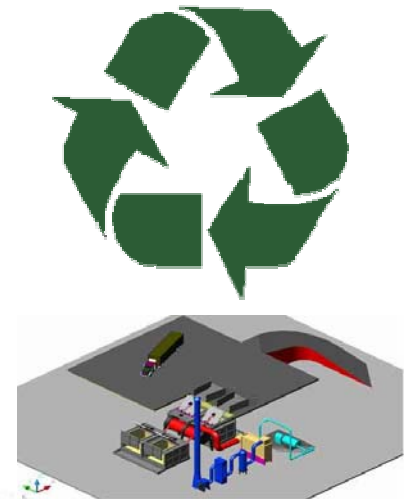
Intro

- Como ha la **stessa strategia** sui rifiuti di 15 anni fa
- Como è una delle città **più sporche** della Lombardia
- Ci sono **conflitti di interesse** tra il Comune e le controllate
- Bisogna fare un **salto di qualità** a favore dei cittadini e dell'ambiente



Rifiuti: normativa/1

- La normativa europea è basata su **3 principi**:
 - 1. Prevenzione della produzione di rifiuti**
 - Ridurre quantità di rifiuti e sostanze pericolose
 - Produrre prodotti riciclabili e più ecologici
 - 2. Riciclo e riuso**
 - Riciclare il più possibile
 - Gli stati membri devono avere normative per raccolta, riuso, riciclaggio e stoccaggio finale di ciascun tipo di rifiuto
 - 3. Recupero energia e stoccaggio**
 - Se non è possibile il riciclo si deve recuperare energia dai rifiuti in maniera sicura
 - Solo come ultima risorsa è prevista la discarica



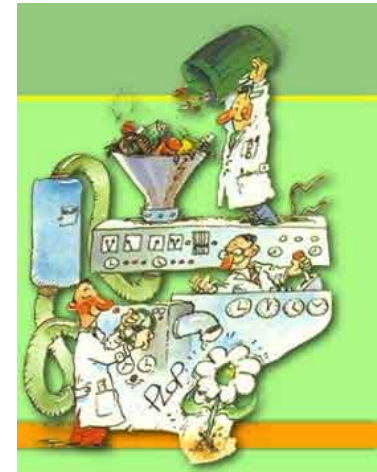
Rifiuti: normativa/2

- In Italia è in vigore il “Testo unico sull’ambiente” (D. Lgs, n. 152/06) che segue gli stessi principi. Le pubbliche amministrazioni:
 - **devono perseguire la *prevenzione* della produzione di rifiuti attraverso:**
 - strumenti economici, eco-bilanci, sistemi di certificazione ambientale, analisi del ciclo di vita dei prodotti, azioni di informazione e di sensibilizzazione dei consumatori, l'uso di sistemi di qualità, clausole di gare d'appalto, accordi e contratti di programma
 - **deve organizzare *sistemi* adeguati di *raccolta differenziata* con:**
 - copertura omogenea del territorio
 - criteri che privilegino l'efficacia, l'efficienza e l'economicità del servizio
 - **hanno *obiettivi su riciclo* e riuso (se non li raggiungono possono essere “multati”):**
 - almeno il trentacinque per cento entro il 31 dicembre 2006;
 - almeno il quarantacinque per cento entro il 31 dicembre 2008;
 - almeno il sessantacinque per cento entro il 31 dicembre 2012.
 - **devono passare *da tassa a tariffa*:**
 - da tassa commisurata ai metri quadri degli immobili alla quantità di rifiuti prodotti
 - alcuni enti hanno già effettuato il passaggio, la maggior parte non ancora



Rifiuti: situazione Como/1

- Qual è la situazione a Como?
 - **Raccolta**
 - Affidata ad **ACSM Ambiente**
 - **Visita** del 25.01.2008 di Bruno Magatti (ing. Villa)
 - **Smaltimento**
 - Affidato ad **EcoNord**
 - **Visita** del 22.02.2008 di Bruno Magatti con M. Pastore alla sede di Econord (Varese) – Sig. Milanese
 - **Visita** del 07.03.2008 di Ermanno Pizzotti e Bruno Magatti all'impianto della Guzza e alla piattaforma ecologica



Rifiuti: situazione Como/2

- Quindi che succede ai rifiuti comaschi?
 - Viene **recuperato**:
 - **Vetro** dalle campane verdi
 - **Plastica** dei contenitori separati dal sacco viola
 - Diventa **CdR (combustibile da rifiuti)**:
 - La **quasi totalità** del **sacco viola**!
 - Viene portato all'**inceneritore**:
 - Il **sacco nero** (rifiuti indifferenziati)
 - Devono essere portati alla **piazzola ecologica**:
 - I **rifiuti ingombranti**: la situazione però è pessima
 - Altre **raccolte**:
 - Esistono altre raccolte **differenziate** minori



Rifiuti: dati e confronti

- **Quantità Como (2007):**
 - Totale raccolto: **46.400** tonnellate/anno
 - Sacco nero: **25.800** tonnellate/anno
 - Sacco viola: **10.600** tonnellate/anno
 - Dichiarato come differenziato: **18.300** tonnellate/anno, cioè **39,43%**, ma comprende sacco viola, la cui gran parte diventa CdR
 - Materiale effettivamente recuperato: circa **la metà** del “differenziato”
 - Costo/abitante: ~**133 €**
- **Confronti:**
 - **Provincia di Como (2006):**
 - Totale raccolto: **277.800** tonnellate/anno
 - Raccolta differenziata: **120.400** tonnellate/anno, **43,3%**
 - Materiale recuperato: **114.200** tonnellate/anno, **41,1%*** comprende inerti da spazzamento
 - Costo/abitante: **87€** (118 comuni su 162)
 - **Lecco (2006)**
 - Differenziata **53,9%**
 - Recupero: **49,4%**
 - Costo/abitante: **104 €**
 - **Varese (2006)**
 - Differenziata **44,1%**
 - Recupero: **42,6%**



Rifiuti: eccellenze

- **Italiane**

- **Treviso:** la raccolta differenziata è così avanti che **non si manda quasi più niente** all'inceneritore
- **Rovigo:** i mezzi che raccolgono la differenziata porta a porta sono **controllati via GPS** da tutti i cittadini. Il presidente dice che ora costa uguale, ma converrà sempre più differenziare piuttosto che smaltire (in inceneritore o in discarica)
- **Peccioli (PI):** hanno realizzato un “**dissociatore molecolare**” invece dell'inceneritore classico con migliore resa energetica e migliore impatto ambientale
- **Torino:** si sta pensando di **non realizzare** un nuovo inceneritore. Se il piano di raccolta differenziata andrà avanti come si pensa non servirà



- **Lombarde**

- **Lecco:** **miglior capoluogo** lombardo con **53.9%** di differenziata (2006)
- **Varese:** le **5** raccolte differenziate vengono effettuate **porta a porta**
- **Consorzio Service24:** piazzola ecologica **modello**

Pulizia: situazione Como/1

- La **città** è chiaramente **sporca**
- L'**appalto** prevede precise **sanzioni** per la mancata pulizia delle strade: ma **chi controlla?**
- Il 23.04.2007 la **commissione** comunale per l'appalto di affidamento dei servizi di igiene ambientale attribuiva alla proposta di Econord e ACSM Ambiente, redatta sulla base del Capitolato speciale relativo al servizio di nettezza urbana **65,45** punti su **70**
- Sempre nel 2007 nella **valutazione** per i servizi di raccolta e smaltimento una commissione comunale attribuisce **25** punti su **25**



Pulizia: qualche foto (29.04.2007)



Pulizia: situazione Como/2

- La **pulizia meccanizzata** periodica delle strade era **prevista** nel capitolato precedente
- Alla fine del 2005 fu **sospesa** la pulizia meccanizzata in **66** di tali **strade**
- **Come mai?** Quale atto ha determinato tale scelta? Quali servizi sono stati concordati in compensazione? Il Consigliere Magatti **non è mai riuscito** ad avere una **risposta** definitiva all'interpellanza con risposta scritta presentata il 13 gennaio 2006.



Appalto: situazione Como

- **Appalto sostanzialmente uguale dal 1994:**
 - **Affidato** dal Comune ad ACSM Ambiente nel 2000
 - In **proroga continua** dal 2004, attualmente ad ATI formata da ACSM Ambiente ed EcoNord per € 24.776.400,00 per 2 anni
- **Appalto 2009:**
 - In **scadenza** il 30.04.2009
 - Vorremmo delle **linee guida** che **mutano** le caratteristiche dell'appalto



Appalto/rifiuti: nuova strategia/1

- Il **nuovo appalto** dovrebbe rispondere ad **obiettivi** di:
 - **Incentivi** alla **riduzione** degli imballaggi (distributori di latte e detersivi sfusi etc)
 - **Eliminazione** del **sacco viola** e istituzione di diverse raccolte differenziate (carta, vetro, metalli, umido)
 - **Raccolta porta a porta** per massimizzare il volume
 - **Realizzazione** di almeno **altre 3 piazzole** ecologiche e ristrutturazione completa di quella in via Guzza
 - Previsione di un **incentivo** (sconto) **a chi differenzia di più** (per esempio attraverso un sistema di riconoscimento e peso alla piazzola)
 - **Previsione** di realizzazione di **impianto di compostaggio** per l'umido
 - Provvedere al conferimento al termovalorizzatore solo in ultima istanza: a regime **non ci sarà bisogno** di **realizzare la nuova linea** come preventivato



Appalto/rifiuti: nuova strategia/2

- **I vantaggi potrebbero essere:**

- **Ambientali:**

- **Diminuirebbero** le tonnellate di rifiuti portati al termovalorizzatore e quindi gli **inquinanti** emessi
- Utilizzando le materie seconde si **diminuirebbe** l'uso di **materie prime**

- **Economici:**

- 1 kg di **alluminio** vale ~75 centesimi di €
- 1 kg di **vetro** vale ~3 centesimi di € (~5 se bianco)
- 1 kg di **latta** vale ~3 centesimi di €

- **Informazione:**

- **Deve esserci l'obbligo di informare** periodicamente (sul sito web e con pubblicazioni inviate a casa) su:

- Modalità di **differenziazione** dei rifiuti
- Modalità di **conferimento** dei rifiuti
- Modalità di **recupero** e **smaltimento** dei rifiuti



Appalto/pulizia: nuova strategia/3

- **Pulizia:**
 - **Ridefinizione schema pulizia:**
 - ridefinizione dello schema di pulizia delle vie cittadine per **allargarlo a tutte le vie** e renderlo più rispondente alle esigenze dei cittadini
 - ridefinizione della **modalità di pulizia** a seconda delle vie e della frequenza (meccanizzata - manuale)
 - **Ridefinizione controlli e sanzioni:**
 - ridefinizione di chi ha il **potere di controllo** sullo svolgimento del servizio
 - **Informazione:**
 - affissione ad ogni strada il **calendario di pulizia** periodica con un **numero verde** per la segnalazioni di eventuali irregolarità.
 - **informazione** periodica ai cittadini sulle **verifiche** e le **infrazioni** accertate (esempio: bonus ritardo per treni pendolari)



Appalto: nuova strategia/4

- **Generale:**

- **L'attuale affidamento ad azienda controllata è fonte di:**

- **Conflitto d'interessi** tra controllore e controllato
- **Proroghe** della scadenza del periodo transitorio

- **Prevedere quindi:**

- La **creazione dell'ATO** (Ambito Territoriale Ottimale) che dovrebbe occuparsi dell'affidamento del servizio e in cui il Comune di Como avrebbe un ruolo centrale
- Lo svolgimento di una **gara tra privati** per l'affidamento del servizio in cui sia **esplicitamente vietata** la partecipazione di aziende controllate

- **Prevedere anche:**

- Nuova **struttura di controllo** dei servizi smaltimento rifiuti e pulizia strade



Conclusione

- **Paco** propone una nuova strategia per **Como**:

- più **ecologica**

- più **economica**

- più **pulita**

